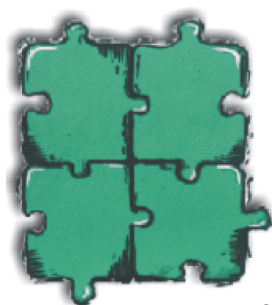


**Mémoire déposé par les membres de Solidarité Saint-Henri
à l'Office de consultation publique de Montréal
dans le cadre de la consultation sur le PDUES Turcot**



SOLIDARITÉ
SAINT-HENRI

19 mai 2016

Introduction

Solidarité Saint-Henri est une table de concertation en développement social qui vise l'amélioration des conditions de vie de la communauté de St-Henri. Nous sommes une des 30 tables de quartier de la ville de Montréal, et nous regroupons une vingtaine d'organismes communautaires et d'institutions actives dans le quartier avec l'objectif de lutter contre la pauvreté, de concerter nos membres, de mobiliser notre milieu et de soutenir des actions collectives. Pour ce faire, nous utilisons une approche démocratique et inclusive, concertée et solidaire, critique et mobilisatrice visant le changement et la transformation sociale. Solidarité Saint-Henri poursuit des actions collectives sur plusieurs enjeux touchant la lutte à la pauvreté et l'amélioration des conditions de vie des résident-e-s de notre territoire.

Nous travaillons sur plusieurs dossiers en lien avec le développement urbain, économique et social de Saint-Henri. Tous les acteurs concernés par la lutte à la pauvreté locale contribuent à la rédaction de nos plans d'action triennaux. En 2013-2016, notre plan d'action intégré du quartier inclut les orientations suivantes en lien avec le PDUES :

- Identifier et mettre en œuvre des actions concertées contre la pauvreté locale en lien avec la transformation du quartier
- Favoriser un aménagement participatif du quartier
- Favoriser le développement de l'habitation communautaire à Saint-Henri pour agir sur le phénomène de la gentrification
- Soutenir des mobilisations communautaires et citoyennes afin d'influencer les grands projets d'aménagement à Saint-Henri.
- Améliorer les conditions de vie des citoyen-ne-s de Saint-Henri par des actions visant l'autonomie alimentaire.

Recommandation : Le PDUES devrait être cohérent avec les orientations des plans d'action intégrés des tables de quartiers Solidarité Saint-Henri et Concertation Ville-Émard-Côte-Saint-Paul.

Un quartier dans l'ombre de Turcot

Depuis que le gouvernement du Québec a annoncé le projet de reconstruction de l'échangeur Turcot en 2008, les membres de Solidarité Saint-Henri ont priorisé l'intégration urbaine de l'autoroute. Nos actions ont visé une mobilisation large des résident-e-s et de tous acteurs concernés par ce mégaprojet pour réduire le plus possible les impacts négatifs pour la population de Saint-Henri.

Le comité aménagement de Solidarité Saint-Henri est au cœur de ces actions. Un petit groupe de huit organismes et institutions, avec le soutien d'une ressource humaine quelques jours par semaine, travaille sans cesse sur les enjeux liés à l'échangeur depuis presque une décennie. Ensemble, nous avons réussi à coordonner des consultations et des mobilisations auxquelles plus de 2000 résident-e-s et 100 organismes, institutions, et décideurs au niveau local, régional et même national ont participé. Ce mémoire présente quelques-uns de ces actions qui ont permis de dégager une vision pour le développement du quartier, soit :

1. Mobilisation Turcot et sa déclaration de principes (2008-2013)
2. Concertation interquartier et l'Alliance de recherche communautaire-universitaire (2009-2014)

3. Atelier citoyen sur l'apaisement de la circulation (2011) et la consultation publique sur le réaménagement de Lionel-Groulx (2012)
4. Charrette sur l'accès au Centre universitaire de santé McGill (2013)
5. La mobilisation contre un mégaprojet de condominiums à la Canada Malting (2013)
6. Forum sur la gentrification du quartier (2014)
7. Opération populaire en aménagement de Saint-Henri (2014)
8. L'atelier Aménagement communautaire de la Place Saint-Henri (2015)

En conclusion, nous présentons quelques réflexions sur le processus de consultation de l'OCPM et une invitation à réfléchir avec nous sur les moyens à renforcer la démocratie participative dans les quartiers de Montréal.

Merci pour l'attention que vous portez à ce document et pour tous les efforts que vous avez mis à consulter la population de notre quartier.

1. Mobilisation Turcot et sa Déclaration de Principes (2008-2013)_____

Mobilisation Turcot a été mis sur pied par les résident-e-s du Village des Tanneries à Saint-Henri et du secteur Galt à Côte-Saint-Paul, avec le soutien des organismes communautaires locaux et les deux tables de quartier. Ces personnes ont réussi à mettre sur pied une « Table des partenaires mobilisés sur le projet Turcot » qui est devenu Mobilisation Turcot. Leurs objectifs étaient les suivants: s'informer auprès d'experts des impacts du projet proposé par Transport Québec; informer la population de ces expertises; et se préparer pour le rendez-vous du Bureau des Audiences publiques sur l'Environnement (BAPE), qui a eu lieu en juin 2009. Grâce à cette mobilisation, plus de 400 mémoires ont été déposées au BAPE, et plus de 90% des mémoires n'étaient pas favorables au projet. La mobilisation à continuer pour 4 ans après le BAPE avec nombreuses actions qui a forcé un débat public sur les enjeux liés à la reconstruction de l'échangeur. Ce fut un exercice de mobilisation et de participation citoyenne considérable qui a permis au milieu de développer une expertise sur les impacts de l'échangeur et les solutions possibles.

Malheureusement, le manque d'écoute des décideurs à la Ville et au MTQ a aussi créé un manque de confiance dans les instances publiques en ce qui concerne la planification du territoire. Avec le PDUES, l'arrondissement et la Ville de Montréal ont l'opportunité de reconstruire ce lien de confiance en impliquant les milieux locaux dans la rédaction et la réalisation du PDUES.

Recommandation : Pour respecter les années d'effort de la population et des organismes locaux pour influencer le développement de l'échangeur Turcot et les secteurs avoisinants, de même que l'expertise que ces individus et ces groupes ont développée au fil des années sur les enjeux locaux, nous recommandons que l'arrondissement Le Sud-Ouest écrive et réalise le PDUES en partenariat étroit avec les résident-e-s et les deux tables de quartier des secteurs concernés.

Une autre grande victoire de Mobilisation Turcot était la rédaction d'une Déclaration des principes. Des centaines de personnes de partout au Québec et des divers acteurs locaux, régionaux et nationaux ont adhéré à la déclaration. Leurs demandes sont aussi pertinentes que jamais et constituent une base solide pour le PDUES:

- La réduction de la pollution locale et l'amélioration de la santé publique;
- La diminution de l'utilisation de l'automobile et une augmentation de l'offre de transport

- collectif;
- Le désenclavement des quartiers touchés;
- Le maintien de l'offre de logements;
- Un soutien économique particulier aux quartiers touchés par les travaux durant la période de construction.

Le Déclaration de principes de Mobilisation Turcot se retrouve en annexe.

Recommandation : Les grands objectifs du PDUES devront suivre les demandes présentées dans la Déclaration des principes de Mobilisation Turcot.

2. Concertation interquartier et l'Alliance de recherche université-communauté (ARUC) (2009-2014)

Pendant 5 ans, Solidarité Saint-Henri a contribué aux activités de recherche de l'ARUC - *Mégaprojets au service des communautés*, qui portaient sur le campus Glen du Centre universitaire de santé McGill (CUSM) et l'échangeur Turcot et leurs impacts sur les quartiers environnants. Le projet faisait appel à la fois à la recherche universitaire et à la recherche-action. Les partenaires impliqués dans l'ARUC visaient à comprendre : (1) comment des projets d'envergure s'intègrent dans leur milieu urbain environnant (2) comment des décisions relatives à la gestion et à l'aménagement urbains sont prises et mises en œuvre et (3) comment des groupes communautaires de quartier alliés à des chercheurs universitaires peuvent favoriser la réalisation de grands projets efficaces sur le plan environnemental, social et économique tant sur le site du projet que dans le milieu environnant.

Les domaines prioritaires comprenaient des études sur :

- (a) les impacts sociaux, économiques et environnementaux du campus Glen du CUSM, de l'échangeur Turcot, du CHUM, du campus Outremont de l'Université de Montréal ou de cas similaires dans la région de Montréal;
- (b) les dynamiques de l'habitation dans les quartiers montréalais avoisinant les aménagements ci-dessus, y compris les évaluations des besoins en logement (social, familial, subventionné) de quartiers spécifiques, les immeubles locatifs de qualité inférieure aux normes dans la zone du projet, les types de mutation de propriétés foncières et les politiques pour lutter contre l'embourgeoisement, stabiliser la population résidentielle, créer des partenariats visant à établir des projets de logement abordable ou à favoriser la mixité.
- (c) l'analyse quantitative des déterminants spatiaux (conditions socio-économiques et environnementales) concernant les résultats sur la qualité de vie et l'état de santé dans les quartiers avoisinants du CUSM et du Turcot, (données disponibles pour analyse).
- (d) les politiques pour promouvoir le développement économique local à proximité des hôpitaux, des complexes médicaux et des campus universitaires;
- (e) le rôle du militantisme communautaire, de la table de quartier et des organismes communautaires pour réaliser l'aménagement de quartiers dans les secteurs jouxtant les projets ci-dessus;

(f) les processus participatifs liés aux projets à grande échelle ci-dessus;

(g) des études de cas sur les processus décisionnels relatifs à l'aménagement urbain, à la conception de mégaprojets à Montréal; et

(h) l'analyse de moyens visant à promouvoir des changements de politique gouvernementale et des essais sur l'un ou l'autre des sujets ci-dessus.

Plus de 100 partenaires universitaires, communautaires et institutionnels ont contribué à ce projet et de nombreux documents sur le développement des quartiers autour de l'échangeur ont été produits sur 5 ans.

Recommandation : Pour profiter de la connaissance déjà accumulée par l'ensemble des partenaires de l'ARUC, et pour éviter des dépenses inutiles, nous recommandons que l'arrondissement Le Sud-Ouest serve le plus possible des recherches faites dans le cadre de l'ARUC – Les mégaprojets au service de la communauté.

3. Atelier citoyen sur l'apaisement de la circulation (2011) et la consultation publique sur le réaménagement de Lionel-Groulx (2012)

Un des projets de recherche que nous avons réalisés avec l'appui de l'ARUC était sur l'apaisement de la circulation à Saint-Henri. Plusieurs groupes communautaires et résident-e-s ont participé, et les résultats ont démontré qu'il y a des intersections très dangereuses pour les piétons dans le quartier. Le comité aménagement de Solidarité Saint-Henri a décidé d'organiser une série d'ateliers de planification avec les résident-e-s pour identifier les problèmes et les solutions possibles. Nous avons travaillé avec le Centre d'écologie urbaine et le coordonnateur de l'ARUC pour développer des techniques d'animation participative. Une quarantaine de résident-e-s ont participé, avec l'appui de 8 experts en urbanismes et 12 étudiant-e-s de McGill. L'arrondissement Le Sud-Ouest était présent à chaque étape. Les problèmes identifiés lors de ces ateliers sont présentés dans le document « Apaisement de la circulation – Sommaire des recommandations » en annexe. La recherche sur l'apaisement est aussi en annexe.

Suite à cette expérience en planification participative, les membres ont décidé d'organiser un autre atelier en 2012 sur le réaménagement de Lionel-Groulx. Six membres du comité aménagement ont organisé l'atelier, encore avec l'appui du Centre d'écologie urbain et l'école d'urbanisme de McGill. La STM et l'arrondissement ont participé pour écouter les recommandations des 120 résident-e-s qui ont participé. Le rapport de cette consultation est également en annexe.

L'arrondissement et la Ville de Montréal a fait quelques changements pour répondre aux recommandations des résident-e-s, mais plusieurs problèmes demeurent sans solution.

Recommandation : Le PDUES doit inclure les solutions aux problèmes soulevés lors des ateliers de planification populaire sur l'apaisement de la circulation et le réaménagement de Lionel-Groulx.

4. Charrette sur l'accès au Centre universitaire de santé McGill (2013)

Tel que mentionné ci-haut dans la Déclaration de principes de Mobilisation Turcot, un des problèmes majeurs dans le secteur est l'enclavement. Le nouvel échangeur va éclaver davantage le quartier. Le lien avec le CUSM et Notre-Dame-de-Grâce sera surtout difficile. Pour essayer de trouver des solutions à l'accès au CUSM pour les piétons et cycliste du Sud-Ouest, Solidarité Saint-Henri et le CUSM ont organisé une « charrette ». Nous avons invité des résident-e-s, des organismes locaux, les urbanistes des deux arrondissements et de la Ville de Westmount et la Ville de Montréal. Plusieurs administrateurs du CUSM ont également participé. Cinq groupes de travail ont proposé des solutions concrètes, qui se trouvent dans le rapport en annexe.

Recommandation : Le PDUES doit intégrer des éléments de solutions proposé à la charrette sur l'accès au CUSM pour les piétons et cyclistes du Sud-Ouest.

5. La mobilisation contre un mégaprojet de condominiums à la Canada Malting (2013)

En 2013, l'arrondissement a rendu public un projet immobilier pour le site de l'ancienne usine de la Canada Malting. Le quartier a appris que des promoteurs immobiliers étaient en discussion avec le propriétaire du site et l'arrondissement dans le but d'obtenir un changement de zonage et des dérogations aux règlements d'urbanisme permettant la construction d'environ 650 unités de logement privé de luxe. Nous avons rapidement organisé une séance d'information publique pour présenter les détails du projet aux résident-e-s et pour leur soutenir à mettre en place des actions. Plus de 60 résident-e-s ont participé à la rencontre et tout le monde présent se sont exprimé contre le projet. Une vingtaine d'eux sont restés après la rencontre et ont décidé de faire circuler un pétition pour demander un moratoire sur le changement de zonage sur le site.

Étant donné les importants impacts négatifs d'un tel projet sur tissu social et le loyer médian dans l'ouest du quartier, les membres de Solidarité Saint-Henri se sont positionnés contre le projet et en appui aux résident-e-s. Nous avons soutenu la diffusion de la pétition, qui a été présenté aux élu-e-s en automne 2013. Plus de 2000 personnes ont signé la pétition et les résident-e-s ont organisé plusieurs événements de sensibilisation et de mobilisation pour faire connaître les enjeux liés au projet.

Les élu-e-s ont accepté de ne pas changer le zonage sur le site. Par la suite, Solidarité Saint-Henri a organisé une Opération populaire en aménagement ciblant, entre autres, ce site dans l'objectif de dégager une vision commun et populaire pour l'avenir de la Malting.

Recommandation : Nous demandons que le PDUES prévoie des moyens à mettre en réserve le site de l'ancienne usine de la Canada Malting pour les fins communautaires et que la vision pour l'aménagement du site soit développée par et pour les résident-e-s locaux.

6. Forums sur la gentrification du quartier (2014)

En 2014, les membres du comité aménagement de Solidarité Saint-Henri ont organisé des réflexions sur les impacts de la gentrification du quartier et les solutions à mettre en place. Les comptes rendus de ces forums sont en annexe.

Quatre stratégies pour agir sur la gentrification ont émergé :

- La mise en réserve des terrains pour des fins de logements sociaux et communautaires
- Zonage communautaire : revendiquer une nouvelle catégorie de zonage qui s'applique spécifiquement aux organismes communautaires, aux OSBL, aux entreprises d'économie sociale et aux commerces de proximité qui offrent des services essentiels à la population
- Certification « Ami-e-s de Saint-Henri » pour des commerces et services qui répondent aux besoins de la population du quartier, tout en restant accessibles et accueillants pour toutes et tous.
- Une campagne large contre la gentrification qui rend visible le fait que les agents gentrificateurs n'arrivent pas dans un quartier vierge, qu'il y a des gens et une vie de quartier et un tissu social bien présent.

Un sommaire de ces stratégies est également en annexe.

Recommandation : Le PDUES doit tenir compte des impacts négatifs de la gentrification pour la population du quartier et intégrer un soutien aux 4 stratégies mises en place par les membres de Solidarité Saint-Henri.

7. Opération populaire en aménagement de Saint-Henri (2014)_____

Afin d'assurer la plus grande place possible aux besoins, visions et rêves des résident-e-s de l'ouest de Saint-Henri dans la planification de ce secteur, les membres du comité aménagement de Solidarité Saint-Henri ont décidé d'organiser une opération populaire en aménagement. L'objectif principal de cette démarche, nommée « À qui Saint-Henri? » est de créer des opportunités pour les résident-e-s du quartier de développer leur propre plan d'aménagement pour l'ouest de Saint-Henri.

Dans le cadre de la démarche « À qui St-Henri? », des membres du comité aménagement de Solidarité Saint-Henri ont invité les résident-e-s du quartier à participer à des ateliers de planification populaire et à partir d'un sondage populaire sur les besoins et les enjeux d'aménagement dans l'ouest du quartier, aux abords de l'échangeur Turcot. Ces premières activités de consultation populaire ont eu lieu entre mai et octobre 2014 et elles ont permis à plus de 100 résident-e-s du quartier d'exprimer leurs besoins et leurs rêves pour l'aménagement de ce secteur, qui risque de subir des impacts négatifs majeurs liés à la reconstruction de l'échangeur et à la spéculation foncière.

Les premiers ateliers et le sondage avaient comme objectif de cibler les enjeux à travailler afin d'améliorer l'aménagement du quartier à l'ouest de la rue St-Rémi pour la population locale. Une fois colligés, les questionnaires et les résultats d'ateliers indiquaient clairement l'existence de plusieurs problématiques importantes, tel que:

1. Le manque de logements sociaux
2. Le manque de services et de commerces de proximité
3. Le problème de circulation d'automobiles
4. Le manque de jardins communautaires
5. Le manque d'épiceries et d'accès aux aliments

Le sondage demandait aussi aux résident-e-s de réfléchir aux solutions concrètes d'aménagement pour 9 sites situés dans le secteur qui détiennent un potentiel de développement.

Recommandation : Le PDUES doit prévoir des mesures pour répondre aux besoins identifiés par les résident-e-s dans la première phase de l'Opération populaire en aménagement de Solidarité Saint-Henri, soit : le manque de logements sociaux; le manque de services et de commerces de proximité; le problème de circulation d'automobiles; le manque de jardins communautaires; le manque d'épiceries et d'accès aux aliments.

L'atelier de planification populaire du 4 octobre 2014

Lors de l'atelier du 4 octobre, une quarantaine des résident-e-s du quartier se sont penchés sur 6 des 9 sites ciblés dans l'ouest du quartier:

- Les terrains du Canada Malting et de l'usine Brenntag
- Le terrain vacant au coin du chemin de la Côte-Saint-Paul et de la rue Saint-Ambroise.
- La cour de l'école Saint-Zotique
- Le parc Yamaska
- L'intersection de la rue Sainte-Clothilde et du Chemin de la Côte-Saint-Paul
- Le 780 Saint-Rémi

Leur objectif était de proposer des solutions aux problématiques soulevées dans le sondage et aux ateliers précédents. Les résident-e-s se sont séparés en sous sous-groupes, et chaque groupe a proposé des pistes d'actions à court, moyen et long terme pour améliorer l'aménagement d'un des 6 sites.

En plus de fournir les fondements nécessaires pour poursuivre la planification populaire de l'aménagement à l'ouest de la rue St-Rémi, l'atelier du 4 octobre a permis de dégager plusieurs pistes d'actions prioritaires pour les résident-e-s du quartier, tel que: la construction de logements abordables de qualité pour toutes sortes de ménages (familles, ainé-e-s, personnes seules, etc.), le verdissement du milieu pour contrer le bruit et la pollution provenant de l'échangeur Turcot, l'accès à des commerces de proximité (pharmacie, épicerie, magasin général, etc.), la création d'espaces publics intergénérationnels, et l'amélioration de l'offre de transport collectif.

Un compte rendu de cet atelier est en annexe.

Recommandation : Dans le cadre du PDUES, l'arrondissement Le Sud-Ouest devrait financer le développement et la réalisation par le comité OPA de Solidarité Saint-Henri des pistes de solutions proposé lors de l'atelier populaire en aménagement du 4 octobre 2014.

Recommandation : Le plan de développement actuel pour le Pôle Gadbois devrait être révisé d'une façon importante afin de mieux intégrer les besoins exprimés par l'ensemble des acteurs locaux et en donnant une priorité aux besoins des résident-e-s du secteur.

8. L'atelier Aménagement communautaire de la Place Saint-Henri (2015) _____

À l'initiative du comité aménagement de Solidarité Saint-Henri, le 12 mars 2015, une trentaine de citoyen-ne-s et représentant-e-s d'organismes du milieu se sont réunis pour développer une vision commune et communautaire pour l'aménagement de la Place Saint-Henri. Ces orientations se veulent

un guide à suivre pour tout plan d'aménagement à venir de la Place Saint-Henri.

Recommandation : Le PDUES devrait respecter la vision pour le développement de la Place Saint-Henri dégager lors de l'atelier Aménagement communautaire de la Place Saint-Henri.

Conclusion

Les membres de Solidarité Saint-Henri ont choisi de présenter nos recommandations en lien avec les nombreuses activités de consultation, concertation et mobilisation que nous avons réalisées depuis 2008. Nous voulons ainsi souligner que la communauté de Saint-Henri a une riche tradition de démocratie participative. Les acteurs en développement social du quartier se réunissent autour des instances de Solidarité Saint-Henri pour faire vivre cette tradition avec les résident-e-s du quartier.

Nous, les membres de SSH, ont choisi de participer aux consultations publiques portées par l'OCPM sur le PDUES Turcot. Cependant, plusieurs de nous ont senti que ce processus ne permettait pas la reconnaissance de tout notre travail de consultation et de participation citoyenne. Solidarité Saint-Henri était invité à participer aux tables rondes au même niveau d'autres acteurs, sans reconnaissance que nos positions sont des positions collectives qui représentent un consensus de tous acteurs concernés par le développement de ce secteur, surtout les résident-e-s qui y vivent.

Recommandation : Nous invitons l'OCPM à réfléchir avec nous et avec d'autres tables de quartier sur les processus à mettre en place pour reconnaître le travail en participation citoyenne de nos instances locales.

Merci encore pour votre travail.

Solidairement,

Les membres de Solidarité Saint-Henri.

(pour un liste complète de nos membres, voir notre site web : solidarite-sh.org)